
Aktenzeichen

31

Verfasser/in

Simons, Frank, Dr.

Beratung

Datum

Bau- und Werkausschuss

15.03.2021

öffentlich

Haupt-, Finanz- und Wirtschaftsausschuss

16.03.2021

öffentlich

Stadtrat

29.03.2021

öffentlich

Betreff

**Grundschule Schalkhausen -
Option für den Offenen Ganztag**

Sachverhalt:

Neue Ausgangslage

Die Stadt Ansbach bietet aktuell an ihren Grundschulen Mittags- und Hausaufgabenbetreuung an. In wenigen Jahren steht ein Rechtsanspruch auf Nachmittagsbetreuung an Grundschulen an.

Eine Arbeitsgruppe unter Federführung des Referates 1 hatte sich dazu bereits frühzeitig im vergangenen Jahr gebildet, um diese Entwicklungen rechtzeitig in die Schulentwicklungsplanung einfließen zu lassen. Einzelheiten der Bund-Länder-Vereinbarung zur Umsetzung des Rechtsanspruchs auf eine Nachmittagsbetreuung an Grundschulen, der ab 2025 jahrgangsaufsteigend bis 2029 bestehen soll, werden voraussichtlich erst ab Ende des 1. Quartals 2021 bekannt.

Mit der Umsetzung des Rechtsanspruches soll auf die veränderten gesellschaftlichen Rahmenbedingungen reagiert werden. Veränderte Lebens- und Arbeitswelten der Familien erfordern Ganztagschulen, die gesellschaftliche Heterogenität inklusive Schulen und Chancengerechtigkeit durch eine schulformübergreifende Ausrichtung. Eine Lösung ist die Einrichtung einer offenen Ganztagschule. Allerdings erfordert der offene Ganztagszug regelmäßig z.B. einen Küchen- und Essbereich.

Bis zur Klärung der Rechtslage auf Bund-Länder-Ebene kann aus der Entscheidung für einen Offenen Ganztag in Schalkhausen kein Präjudiz für anderweitige Ganztagsbetreuungssituationen abgeleitet werden.

Die Regierung von Mittelfranken hat unabhängig davon jedoch der Stadt Ansbach signalisiert, dass sie die Einrichtung eines Offenen Ganztagsangebotes im Zuge des Neubaus der Grundschule Schalkhausen wohlwollend unterstützen wird.

Einfluss auf die Grundrissgestaltung

Seit den 2010er-Jahren vollzieht sich auch in Deutschland durch die veränderten gesellschaftlichen Anforderungen der Wandel von der traditionellen Klassenraum-Flur-Schule zu Grundriss- und Organisationsformen, die mit dem Begriff „Cluster“ (engl. für Traube, Bündel, Schwarm, Ballung) umschrieben werden. Es geht um geclusterte

Schulen mit Lernbereichen und Schülerarbeitsplätzen. Veränderte gesellschaftliche Anforderungen lösen Bedarfe aus, die traditionelle Schulen nicht erfüllen können.

Schulen sind heute darum nicht mehr nur Einrichtungen, die der Unterrichtung zu allgemeinbildenden oder berufsbildenden Zwecken dienen. Sie sind Lern- und Lebensbereiche für die Schüler. Die Digitalisierung selbst und ihre rasante Entwicklung „ermöglicht“ zudem das Verlassen der konventionellen Klassenräume, weil die darin verorteten Einrichtungen für den Unterricht nicht mehr erforderlich sind. Dies gilt für alle Schulstufen, beginnend mit der Grundschule.

Überarbeitung der Planung - Ausführungsalternativen

Um für eine zukunftsfähige Lösung, in diesem Fall für die Einrichtung einer offenen Ganztagschule gewappnet zu sein, kann die Stadt Ansbach die entsprechenden Flächen für einen offenen Ganztagszug bereits jetzt bei den Planungen für den Neubau der Grundschule Schalkhausen berücksichtigen. Dies führte Ende des vergangenen Jahres zu einer Überarbeitung des bisher abgestimmten und mit einer schulaufsichtlichen Genehmigung versehenen Entwurfes, um auf die o.g. Rahmenbedingungen reagieren zu können und der sich abzeichnenden Entwicklung bereits jetzt zu begegnen.

Um dem Ganztagsanspruch beim Neubau der Grundschule Schalkhausen zu begegnen, hat eine Arbeitsgruppe der Verwaltung, bestehend aus Vertretern des Schulamtes, der Gleichstellungsstelle, des Hochbauamtes und des nunmehr für die Bauausführung beauftragten Architekturbüros neben der Optimierung des Ursprungsentwurfes eine zusätzliche alternative Lösung erarbeitet, die diesem Anspruch noch stärker gerecht wird. Die Projektgenese und ein mögliches weiteres Vorgehen werden im Rahmen einer Präsentation, welche als Anlage Bestandteil dieser Vorlage ist, erläutert.

Variantenvergleich im Hinblick auf den Eigenanteil der Stadt Ansbach

Baut die Stadt Ansbach die Voraussetzungen für eine 1-zügige **Grundschule mit Mittagsbetreuung ohne offenen Ganztag**, beträgt der städtische

Eigenleistungsanteil wie gehabt bei 2.227.696 €.

Baut die Stadt Ansbach die Voraussetzungen für eine 1-zügige **Grundschule mit einem offenen Ganztagsangebot**, beträgt ihr

Eigenleistungsanteil incl. oGT 3.223.382 €.

Der Unterschied in der Eigenleistung zwischen dem Konzept „Mittagsbetreuung“ und dem Konzept „Offener Ganztag“ beträgt 945.686 € (Best-Case-Szenario). Das Worst-Case Szenario geht davon aus, dass die Regierung von Mittelfranken mit Ausnahme

der Ganztagsräume bei Ihrer Förderzusage zum bestehenden Schulkonzept mit Mittagsbetreuung bleibt und die Möglichkeit zur Ausschöpfung des Förderrahmens nicht sieht. Davon geht die städtische Verwaltung nicht aus.

Die Zusammenhänge sind in der folgenden Tabelle dargestellt:

Betreuungsform	Gesamtkosten	Förderung	Eigenanteil „Best Case“
Mittagsbetreuung	4.568.546 €	2.290.850 €	2.277.696 €
Offener Ganztag	6.222.077 €	2.998.695 €	3.223.382 €
Unterschied			+ 945.686 €
			Eigenanteil „Worst Case“
Mittagsbetreuung	4.568.546 €	2.290.850 €	2.277.696 €
Offener Ganztag	6.222.077 €	2.888.240 €	3.333.837 €
Unterschied			+ 1.056.686 €

Demnach bewegt sich der zusätzliche städtische Eigenanteil für das offene Ganztagsangebot je nach Szenario gerundet in einer Spanne von gerundet 950.000 € und 1.060.000 €.

Weitere finanzielle Auswirkungen:

Für die offene Ganztagschule ist ein kommunaler Mitfinanzierungsanteil zu leisten. Dieser beträgt derzeit 6.422 € jährlich pro Gruppe. In der Grundschule Schalkhausen werden voraussichtlich drei Gruppen gebildet, so dass jährlich 19.266 € aufzuwenden sind.

Weiterhin muss die Essensausgabe durch die Stadt Ansbach organisiert und finanziert werden. Das pädagogische Betreuungspersonal darf hierfür nicht herangezogen werden. Die Kosten sind abhängig von der zeitlichen Organisation, die noch nicht abschließend geklärt ist. Es ist mit Gesamtpersonalkosten von rund 14 € pro Stunde zu kalkulieren.

Im Gegensatz zur Mittags- und Hausaufgabenbetreuung besteht beim offenen Ganztagszug für die fahrtberechtigten Kinder ein Anspruch auf Beförderung nach dem Ende der Betreuung. Hierfür fallen voraussichtlich Kosten von ca. 130 – 140 € pro Beförderungstag an. Vorausgesetzt die offene Ganztagsbetreuung findet an vier Wochentagen statt, entstehen somit jährliche Mehrkosten von ca. 20.000 €.

Im Gegenzug entfallen die Aufwendungen für die Mittags- und Hausaufgabenbetreuung. Die nicht durch Gebühreneinnahmen und staatliche Förderung gedeckten Kosten beliefen sich bei der Grundschule Schalkhausen im Haushaltsjahr 2020 auf 47.693,51 € (Ausgaben: 79.676,51 €; Gebühreneinnahmen 17.610,00 €; staatl. Förderung: 14.373,00 €).

Finanzierung:

Durch die Ausführung des vorgeschlagenen Beschlusses entstehen folgende Auswirkungen auf den Haushalt:

<input type="checkbox"/>	Keine finanziellen Auswirkungen		
<input checked="" type="checkbox"/>	Gesamteinnahmen in Höhe von		2.998.700,00 €
<input checked="" type="checkbox"/>	Gesamtausgaben in Höhe von	-	6.222.100,00 €
	Saldo = Haushaltsverbesserung (+)/-verschlechterung (-)	-	3.223.400,00 €
	davon - Sachausgaben	3.223.400,00 €	
	- Personalausgaben		

<input type="checkbox"/>	im <u>Verwaltungshaushalt</u> Haushaltsstelle:		
	Budget Nr.:		
<input type="checkbox"/>	einmalig	<input type="checkbox"/>	laufend
<input type="checkbox"/>	Deckungsmittel stehen bei der entsprechenden Haushaltsstelle zur Verfügung		
<input type="checkbox"/>	Deckung erfolgt im Rahmen des zugehörigen Budgets		
<input type="checkbox"/>	Deckungsmittel stehen nicht zur Verfügung		

<input checked="" type="checkbox"/>	im <u>Vermögenshaushalt</u> Haushaltsstelle: 02.2120.9401 / 02.2120.9491		
	<input checked="" type="checkbox"/> einmalig <input type="checkbox"/> laufend		
<input checked="" type="checkbox"/>	Deckungsmittel stehen bei der entsprechenden Haushaltsstelle zur Verfügung		
<input type="checkbox"/>	Deckungsmittel stehen nicht zur Verfügung		
	Die Maßnahme ist im Investitionsprogramm 2020 - 2024	<input checked="" type="checkbox"/>	enthalten
		<input type="checkbox"/>	nicht enthalten
<input checked="" type="checkbox"/>	Folgeeinnahmen in Höhe von		707.800,00 €
<input checked="" type="checkbox"/>	Folgeausgaben in Höhe von	-	1.653.500,00 €
	Saldo = Haushaltsverbesserung (+)/-verschlechterung (-)	-	945.700,00 €
	davon - Sachausgaben	945.700,00 €	
	- Personalausgaben		
	im Verwaltungshaushalt	Haushaltsstelle: verschiedene (Kommunalanteil, Schülerbef., Personal f. Essensausgabe)	
<input type="checkbox"/>	einmalig	<input checked="" type="checkbox"/>	laufend ca. 44.000 € jährlich
<input checked="" type="checkbox"/>	Deckungsmittel sind in den jährlichen Haushaltsplänen bereitzustellen.		
<input type="checkbox"/>	Deckung erfolgt im Rahmen des zugehörigen Budgets		
<input type="checkbox"/>	Deckungsmittel stehen nicht zur Verfügung.		

Die <u>Finanzierung bei nicht zur Verfügung stehenden Deckungsmitteln</u> erfolgt durch	
Bereitstellung von	<input type="checkbox"/> überplanmäßigen <input type="checkbox"/> außerplanmäßigen Haushaltsmitteln.
Deren Deckung erfolgt durch	
<input type="checkbox"/>	Minderausgaben bei Haushaltsstelle:
<input type="checkbox"/>	Mehreinnahmen bei Haushaltsstelle:
<input type="checkbox"/>	Entnahme aus der Allgemeine Rücklage

Mitteleinplanung im Haushalt 2022**Beschlussvorschlag:**

- A) Der Bau- und Werkausschuss und der Haupt- Finanz- und Wirtschaftsausschuss empfehlen dem Stadtrat, dass die der bestehenden schulaufsichtlichen Genehmigung entsprechende Lösung des Neubaus der Grundschule mit Mittagsbetreuungsangebot beibehalten wird.
- B) Der Bau- und Werkausschuss und der Haupt- Finanz- und Wirtschaftsausschuss empfehlen dem Stadtrat, das perspektivisch obligatorische Ganztagsangebot beim Neubau der Grundschule Schalkhausen umzusetzen. Die gegenüber der ursprünglichen Planung anfallenden zusätzlichen Kosten von rund 1.653.500 € werden verbindlich im Haushalt 2022 eingestellt. Die Verwaltung wird beauftragt, die schulaufsichtliche Genehmigung und die staatlichen Fördermittel zu beantragen.

Anlagen:

Anlage Bekanntmachung Mittagsbetreuung
Anlage Handreichung Mittagsbetreuung
Anlage Präsentation HFWA
Anlage Praxisleitfaden
Anlage zu 1.1
Anlage zu 2.1
Anlage zu 2.2
Anlage zu 4.5
Anlage Zusammenfassung Ganztagsangebote
FAQ Grundschule
Präsentation Offener Ganztage_20210308